# 2021년도 하반기 자체감사 주요 지적 사례



2022. 7.

# 서 **울 대 학 교** (감사팀)

# I. 2021년도 하반기 자체감사 현황

#### □ 감사 운영 방향

- 5년 이상 종합감사 미실시 기관 감사
- O 대학 주관 연구시설 등 내부통제 기능이 취약한 기관 감사

#### □ 감사 실시 기관 및 조치사항

- 실시 기관(대상기간 : 2021. 8. ~ 2022. 1.)
  - 종합감사(6개 기관): 단과대학, 연구시설, 부속시설
- O 감사결과 조치사항
  - 신분상 조치 : 4건 4명
  - 시정 : 13건(재정 12건, 3,039,589천 원 포함)
  - 경고·주의(기관) : 16건
  - 통보·개선 : 6건

# Ⅱ. 자체감사 주요 지적 사례

## 1 시설 공사 관리 부적정

#### □ 공사 제경비 미정산

- 건설공사 도급계약의 당사자는 건설사업자가 의무적으로 부담하여야 하는 국민건강보험료, 노인장기요양보험료, 국민연금보험료, 퇴직공제부금 등 비용을 도급금액산출내역서에 반영하도록 되어 있고, <u>발주자는 도급</u> 금액산출내역서의 금액이 실제로 지출된 금액보다 큰 경우 초과하는 금액을 정산할 수 있도록 되어 있으며,
- 건설공사의 발주자는 건설공사 계약을 체결할 때 환경 훼손 및 오염 방지 등 건설공사의 환경관리에 필요한 비용을 공사금액에 계상하도록 되어 있고, 건설업자는 발주자가 확인한 환경관리비의 사용실적에 따라 정산하도록 되어 있음에도,
  - ○○○ 기관은 견적서에 명시된 국민건강보험료, 국민연금보험료, 노인 장기요양보험료, 퇴직공제부금비, 환경관리비(환경보전비) 총 2,833,180원을 사후 정산하지 않았고, ○○○ 기관은 환경관리비(폐기물 관리비)가 계상된 견적서를 수령하고 공사를 진행하였으나 공사 종료 후 실제 폐기물 처리에 소요된 비용과 관련된 서류를 수령하지 않아 총 660,000원을 정산하지 않고 공사 대금을 지급하였음.

[관련 규정: 건설산업기본법, 건설산업기본법 시행령, 건설기술진흥법, 건설기술 진흥법 시행규칙, 환경관리비의 산출기준 및 관리에 관한 지침]

#### □ 시설공사 하자검사 미이행

- 공사계약의 <u>하자담보책임기간 중 연 2회 이상 정기적으로 하자를 검사</u>하도록 되어 있고, <u>계약금액이 3천만 원을 초과하는 공사에 대한 하자검사를 하는 경우 하자검사조서를 작성</u>하도록 되어 있으며, <u>하자담보책임기간이 만료되기 14일 전부터 만료일까지의 기간 중에 최종검사를</u>실시하고 하자검사조서를 작성하여야 한다고 되어 있음에도,
  - ○○○ 기관은 계약금액이 3천만 원을 초과하는 공사에 대해 하자보증 기간 중 하자검사조서를 작성하지 않았고, 하자담보책임기간 만료 14일 전부터 만료일까지 최종 하자검사를 실시하지 않았음.

[관련 규정: 국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령, (계약예규)공사계약 일반조건]

#### □ 시설관리국 사전 기술검토 미이행

- 시설사업과 관련된 예산을 기관 자체에서 집행 시 재원을 불문하고 시설물 안전과 관련된 사항과 총 시설사업비가 1억 원 이상인 경우에는 시설관리국의 기술검토를 받은 후 집행하도록 되어 있음에도,
  - ○○○ 기관은 총 시설사업비 1억 원 이상의 공사를 계획하면서 시설 관리국의 기술검토를 받지 않고 자체적으로 공사를 진행하였음.

[관련 규정: 서울대학교 법인회계 세출예산 집행지침]

## 2 저작권 수입 등 관리 부적정

- <u>수입금은 총장의 승인을 얻어 세부용도를 정한 서울대학교 명의의 공식</u> <u>계좌를 통하여 관리</u>하도록 되어 있고, 소관 <u>수입을 법인회계에 납입하여야</u> <u>하며 이를 직접 사용할 수 없도록 되어 있고</u>, 회계관계 교직원은 선량한 관리자의 의무를 다하도록 되어 있음에도,
  - ○○○ 기관은 서울대학교 재원을 투입하여 서울대학교 소속 연구소와 학과 명의로 발간한 학술지와 서적 등의 저작권 수입을 기관 명의의 계좌가 아닌 연구소장 및 학과장 등의 개인 명의 계좌로 수령·관리하였고,
  - ○○○ 기관은 학술지 등의 기고자로부터 논문 게재료 및 심사료를 수령하여 다음 회차 학술지 발간에 활용하기 위하여 개인 및 기관 명의 계좌에서 직접 인출하여 사용하거나 법인회계가 아닌 타 회계로 세입하였으며,
  - ○○○ 기관은 발간될 교재의 저작권 및 수입의 귀속에 관해 정함 없이 발전기금회계에서 20,000,000원(2개 과목, 과목 당 10,000천 원)을 지원하여, 학교 재원이 투입되어 개발된 교재(개인 명의 발간)의 저작권이 주저자 개인에게 귀속되는 결과를 초래하였음.

[관련 규정: 서울대학교 재무·회계 규정, 서울대학교 보관금 관리 규칙, 서울대학교 세입세출외현금 관리 규칙]

### 3 임대 관리 부적정

- 서울대학교의 재산을 서울대학교 외의 자에게 임대하는 경우 관련 규칙에 따른 서류를 <u>총장에게 제출하여 임대 승인을 받도록 되어 있고</u>, 임대가 승인된 경우 <u>임대차 기간 등을 설정하여 계약서를 작성하여 임차인에</u> 임대료를 청구하도록 되어 있으며,
- <u>서울대학교의 재산을 총장 승인 없이 사용하거나 점유한 자에 대해 총장은</u> 임대료의 100분의 120에 상당하는 부당이득금을 부과할 수 있도록 되어 있음에도,
  - ○○○ 기관은 총장의 승인 및 임대차 계약 체결 없이 학외 기관에 소관 공간을 사용할 수 있도록 하여, 임차인으로 하여금 임대 기간의 제약 없이 무상으로 소관 공간을 사용하도록 하였음.

[관련 규정: 서울대학교 재산관리규칙]

## 4 교양 교과목 운영 부적정

- 전임교원은 정규학기 강의 시간을 기준으로 학년도별로 18시간의 강의를 하도록 되어 있고, 다수의 교수가 함께 강의하는 <u>공동강의는 학점을 인원</u> 수에 따라 나누어 참여 교수별로 책임시간을 인정하도록 되어 있으며,
- <u>교수는 「서울대학교 교원 보수규정」에 근거하여 보수, 수당 등 인건비를</u> 지급 받도록 되어 있음에도,
  - ○○○ 기관은 교양 교과목을 강의한 교수들에게 1시간의 책임시간을 임의로 0시간으로 수정하여 책임시간을 인정하지 않는 대신 법인회계 에서 강의개발비를 지급하였음.

[관련 규정: 전임교원 책임시간 운영지침, 교수별 수업담당시간 입력 매뉴얼(학사과), 서울대학교 법인회계 세출예산 집행지침]